

## BÁO CÁO

### **Công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động khai thác, tập kết, vận chuyển, kinh doanh cát, sỏi lòng sông trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn 7694/UBND-THKH ngày 04/7/2017 về việc giao chuẩn bị nội dung trả lời chất vấn tại kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh khóa XVII theo yêu cầu của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 458/CV-HĐND ngày 29/6/2017, nội dung chất vấn *“Tình trạng khai thác cát, sỏi tại nhiều địa phương trong tỉnh không theo quy hoạch, khai thác trái phép còn diễn ra, ảnh hưởng đến các công trình dân sinh, đê điều, cầu cống... gây bức xúc trong nhân dân”*; đề nghị Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường cho biết thực trạng, đồng thời làm rõ trách nhiệm, nguyên nhân và giải pháp khắc phục trong thời gian tới.

Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo Hội đồng nhân dân và UBND tỉnh như sau:

#### **I. Về thực trạng công tác quản lý tài nguyên cát, sỏi trên địa bàn**

##### **1. Công tác quy hoạch**

Tài nguyên cát, sỏi trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa chủ yếu tập trung ở 02 sông chính là sông Mã và sông Chu, một số ít phân bố tại các sông nhánh, suối. Những năm gần đây, do sự phát triển kinh tế nhanh của cả nước và của tỉnh, nhu cầu về cát, sỏi để cung cấp cho các công trình xây dựng ngày càng lớn. Các đối tượng khai thác đã sử dụng tàu, thuyền lớn để khai thác cát, một số đối tượng cố tình khai thác trái phép để kiếm lời. Chính các hoạt động khai thác trái phép đã dẫn đến nhiều hệ lụy như: làm sạt lở đất trồng màu của nhân dân, ảnh hưởng đến các công trình đê, kè, gây mất an ninh trật tự và bức xúc trong dư luận nhân dân.

Xác định được tầm quan trọng của cát, sỏi trong xây dựng cơ sở hạ tầng giao thông, thủy lợi... và yêu cầu cấp thiết của công tác quản lý nhà nước đối với loại khoáng sản này, từ những năm 2007 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3350/2007/QĐ-UBND ngày 05/11/2007 về quy hoạch cát sỏi lòng sông trên địa bàn. Đến năm 2012, UBND tỉnh tiếp tục giao Sở Xây dựng rà soát và ban hành Quyết định số 2182/2012/QĐ-UBND ngày 13/7/2012 về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 3350/2007/QĐ-UBND ngày 05/11/2007. Ngày 14/01/2016 UBND tỉnh tiếp tục có Quyết định số 160/QĐ-UBND phê duyệt nhiệm vụ điều chỉnh bổ sung quy hoạch thăm dò, khai thác sử dụng tài nguyên cát sỏi tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2025. Hiện nay, Sở Xây dựng Thanh Hóa đang triển khai thực hiện.



## **2. Tình hình cấp phép, đấu giá mỏ và thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản**

Trên cơ sở các mỏ được quy hoạch, từ năm 2009 đến tháng 6/2017, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu cho UBND tỉnh cấp 31 giấy phép khai thác cát làm VLXD thông thường. Trong đó 16 Giấy phép cấp theo hình thức đấu giá, 15 giấy phép cấp theo hình thức định giá (*các giấy phép cấp theo hình thức định giá là những mỏ đã được cấp từ năm 2009 về trước*). Hiện nay, có 24 giấy phép còn hạn đang hoạt động, 05 giấy phép hết hạn, các đơn vị đang làm thủ tục gia hạn hoặc đóng cửa mỏ theo quy định.

Đầu năm 2017, Sở đã tổ chức đấu giá thành công 06 mỏ, các đơn vị đang làm thủ tục cấp phép để khai thác.

Tổng số tiền cấp quyền khai thác cát, sỏi đến nay là: **152,3 tỷ đồng**.

Các mỏ đấu giá, cấp phép đều nằm trong quy hoạch được phê duyệt.

Riêng mỏ cát của Công ty TNHH Bình Mai Anh được cấp tại sông Âm đoạn qua huyện Ngọc Lặc; mỏ cát của Công ty TNHH Khai thác khoáng sản và Dịch vụ thương mại Chí Dũng tại Sông Âm đoạn qua huyện Lang Chánh. Đây là 2 mỏ nằm ở sông nhánh, thuộc địa bàn miền núi (không thuộc phạm vi quy hoạch) do đó được cấp với thời gian ngắn, trữ lượng nhỏ để phục vụ xây dựng nông thôn mới và các công trình khu vực miền núi theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 3373/UBND-CN ngày 15/4/2015 (*đối với các điểm mỏ cát, sỏi trên địa bàn các huyện miền núi, để giải quyết tình trạng khó khăn về vật liệu cát, sỏi, giao Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất cấp phép khai thác ngắn hạn theo mùa*).

Ngoài các mỏ cát được cấp phép, trên địa bàn tỉnh còn có một số dự án nạo vét tuyến luồng hàng hải, lòng sông, hồ được Bộ Giao thông Vận tải, UBND tỉnh chấp thuận 06 dự án gồm:

+ Dự án nạo vét cửa sông Lạch Bạng từ Km00 đến km2+00 do Bộ GTVT cấp phép;

+ Dự án nạo vét tuyến luồng hàng hải Lê Môn (sông Mã) từ hạ lưu cầu Hoàng Long 200m đến phao số 0 do Bộ Giao thông Vận tải cấp phép;

+ Dự án nạo vét sông Lạch Trường đoạn từ cầu Tào đến cửa Lạch Sung do Sở Giao thông Vận tải tham mưu, UBND tỉnh cấp phép;

+ Dự án nạo vét sông Yên đoạn từ Cầu Ghép đến phao số 0 do Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu, UBND tỉnh cấp phép;

+ Dự án nạo vét lòng hồ Khe Miếu, xã Nguyên Bình, huyện Tĩnh Gia do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu, UBND tỉnh cấp phép;

+ Dự án nạo vét lòng hồ Khe Sanh, xã Trúc Lâm, huyện Tĩnh Gia do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu, UBND tỉnh cấp phép;

Ngoài 06 dự án nạo vét trên còn 03 dự án nạo vét hồ Đòng Chùa, hồ Hao Hao tại huyện Tĩnh Gia và Dự án nạo vét hồ Yên Mỹ thuộc huyện Nông Cống, Tĩnh Gia, Như Thanh do Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu, UBND tỉnh cấp phép. Hiện nay 03 dự án trên, UBND tỉnh đã yêu cầu dừng thực hiện.

### **3. Công tác thanh tra, kiểm tra gần đây**

Các năm gần đây công tác thanh tra, kiểm tra đối với tài nguyên cát liên tục được tăng cường, cụ thể:

- Năm 2014 thực hiện 01 đợt kiểm tra liên ngành do UBND tỉnh thành lập tại Quyết định số 1628/QĐ-UBND ngày 29/5/2014.

- Năm 2015 thực hiện 02 đợt kiểm tra chuyên ngành do Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thành lập đoàn.

- Năm 2016 thực hiện 01 đợt kiểm tra chuyên ngành do Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thành lập đoàn.

- 06 tháng đầu năm 2017 thực hiện 02 đợt kiểm tra chuyên ngành do Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thành lập đoàn.

Ngoài ra các đoàn kiểm tra được thành lập, Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ động thực hiện nhiều đợt kiểm tra đột xuất theo phản ánh của công dân qua đường dây nóng, qua đơn, thư hoặc phản ánh của Báo chí về hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn. Kết quả kiểm tra đã chấn chỉnh và có các Văn bản chỉ đạo kịp thời đến các huyện, xã liên quan để có biện pháp xử lý, ngăn chặn các hoạt động khai thác khoáng sản trái phép. Một số trường hợp chính quyền địa phương vi phạm nghiêm trọng, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu cho UBND tỉnh có Văn bản chỉ đạo các huyện: Hậu Lộc, Thọ Xuân, Hoàng Hóa, Tĩnh Gia tổ chức kiểm điểm đối với Chủ tịch UBND xã Đồng Lộc, Chủ tịch UBND xã Thọ Trường, Chủ tịch UBND xã Xuân Bái; Chủ tịch UBND xã Hoàng Cát, Chủ tịch UBND xã Phú Sơn do buông lỏng công tác quản lý nhà nước về TNKS để xảy ra tình trạng khai thác, tập kết cát trái phép.

## **II. Những tồn tại, nguyên nhân**

### **1. Tồn tại**

Trên cơ sở kết quả kiểm tra, báo cáo của các ngành và địa phương liên quan cho thấy: Thời gian qua, do có sự chỉ đạo quyết liệt của UBND tỉnh, sự vào cuộc của các ngành, địa phương nên tình hình khai thác, tập kết, kinh doanh cát, sỏi lòng sông trên địa bàn đã cơ bản được chấn chỉnh. Theo thông tin đánh giá của các cơ quan truyền thông của tỉnh, trung ương đánh giá chung về quản lý tài nguyên cát, tỉnh Thanh Hóa là tỉnh đưa tài nguyên cát, sỏi vào quản lý từ rất sớm, rất chặt chẽ nên việc khai thác, tập kết, kinh doanh cát đã cơ bản ổn định so với các tỉnh khác. Tuy nhiên, vẫn còn một số tồn tại như:

- Tình trạng khai thác, tập kết cát trái phép đến nay vẫn chưa được ngăn chặn triệt để, xử lý dứt điểm tại một số huyện như Thường Xuân, Thọ Xuân, Sầm Sơn, các khu vực cửa sông, cửa biển hoạt động khai thác cát trái phép có nguy cơ tái diễn cao; tại các huyện Hậu Lộc, Tĩnh Gia, Quan Hóa vẫn còn nguy cơ tái diễn hoạt động tập kết cát trái phép.

- Các đơn vị được cấp phép khai thác chưa chấp hành nghiêm túc các quy định pháp luật trong quá trình khai thác cụ thể: Chưa cắm đầy đủ phao tiêu, mốc giới hoặc cắm nhưng không đúng quy cách, không đúng vị trí tọa độ được cấp; khai thác ra ngoài vị trí mỏ được cấp; kê khai sản lượng khai thác không đúng thực tế; chưa thực hiện đăng ký, đăng kiểm phương tiện đường thủy.



- Các đơn vị được cấp phép nạo vét lòng sông, hồ có thu hồi cát: Chưa nghiêm túc thực hiện việc nạo vét theo đúng Phương án được duyệt, nhiều đơn vị chỉ tập trung tận thu cát, không chú trọng đến việc nạo vét bùn, đất thải dẫn đến quá trình triển khai dự án kéo dài, chưa mang lại hiệu quả; chưa thực hiện đăng ký, đăng kiểm phương tiện đường thủy

- Việc thực hiện các chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh của các ngành, huyện, thị xã, thành phố chưa thực sự nghiêm túc. Cụ thể: Theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 6701/UBND-CN ngày 29/7/2014 có nội dung: Yêu cầu các Sở Công Thương, Công an tỉnh, Cục thuế tỉnh, Giao thông vận tải, UBND các huyện, thị xã, thành phố phải báo cáo định kỳ hàng quý về tình hình quản lý công tác khai thác, tập kết, vận chuyển, kinh doanh cát, sỏi về UBND tỉnh (thông qua Sở Tài nguyên và Môi trường). Tuy nhiên, chỉ có một số ngành gửi báo cáo đúng thời hạn như: Công an tỉnh, Sở Công Thương và một số cấp huyện như thành phố Thanh Hóa, Thiệu Hóa, Yên Định, Vĩnh Lộc, các huyện, ngành, huyện khác báo cáo không theo định kỳ.

## **2. Nguyên nhân**

- Theo quy định của pháp luật (Điều 16, Điều 18 Luật Khoáng sản năm 2010), UBND các cấp có trách nhiệm quản lý tài nguyên khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn. Tuy nhiên, thực tế cho thấy, tài nguyên khoáng sản cát được hình thành và tồn tại dưới lòng sông, điều kiện khai thác đơn giản, các đối tượng tham gia khai thác trái phép cát chủ yếu là các đối tượng đặc biệt trong xã hội (xã hội đen), các tàu thuyền không có biển kiểm soát, do đó việc quản lý đối với cấp xã là rất khó khăn do không có phương tiện đường thủy. Thực tế, thời gian qua việc ngăn chặn, bắt giữ các thuyền khai thác cát trái phép chủ yếu phải sử dụng đến lực lượng của cấp huyện và cấp tỉnh (Công an huyện, Công an tỉnh, Bộ đội Biên phòng).

- Các điểm mỏ cát thường nằm ở nơi giáp ranh giữa các địa phương, các đối tượng khai thác cát trái phép thường hoạt động vào ban đêm nên nếu không có sự phối hợp chặt chẽ giữa các địa phương sẽ rất khó ngăn chặn; mặt khác hầu hết các lực lượng cấp xã, huyện không có phương tiện nên rất khó ngăn chặn.

- Các tàu thuyền tham gia trên các tuyến đường thủy không có biển kiểm soát do đó khi lực lượng bắt giữ, các chủ thuyền thường bỏ chạy không thể xử lý được.

- Việc quản lý nguồn tài nguyên khoáng sản cát liên quan đến nhiều ngành, địa phương như:

+ Đối với nhiệm vụ chính về quản lý tài nguyên khoáng sản chưa khai thác thuộc trách nhiệm của chính quyền địa phương nơi có khoáng sản ....

+ Đối với các phương tiện giao thông đường thủy không được đăng ký, đăng kiểm tham gia khai thác, vận chuyển cát trái phép thuộc trách nhiệm của Sở Giao thông Vận tải và Công an tỉnh (Phòng cảnh sát giao thông đường thủy);

+ Đối với các đối tượng mua, bán, tập kết, vận chuyển cát không rõ nguồn gốc thuộc trách nhiệm quản lý của Sở Công Thương (Chi cục Quản lý thị trường);

+ Việc quản lý hóa đơn bán hàng đối với nguồn cát thuộc trách nhiệm của cơ quan Thuế.

+ Việc quản lý, sử dụng cát không đúng mục đích thuộc trách nhiệm của Sở Xây dựng.

- Một số địa phương nơi có hoạt động tập kết, kinh doanh cát trái phép còn buông lỏng trong công tác quản lý nhà nước về tài nguyên khoáng sản, một phần do không đủ năng lực, phương tiện để ngăn chặn các đối tượng khai thác, tập kết cát trái phép.

### **III. Giải pháp khắc phục**

- Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục yêu cầu các ngành, địa phương phải nghiêm túc và có trách nhiệm thực hiện tốt công tác quản lý đối với những nhiệm vụ thuộc lĩnh vực ngành mình quản lý đã được UBND tỉnh chỉ đạo tại các Văn bản số 1515/UBND-CN ngày 20/02/2017; Văn bản số 5411/UBND-CN ngày 18/5/2017; Thông báo số 119/TB-UBND ngày 23/6/2017 cụ thể:

- Yêu cầu Sở Xây dựng khẩn trương hoàn thành việc lập, thẩm định quy hoạch thăm dò, khai thác sử dụng tài nguyên cát sỏi tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2025, trình phê duyệt để thực hiện; trong quy hoạch phải đánh giá được thực trạng hiện nay, nhu cầu sử dụng, các mỏ được quy hoạch phải lấy đủ ý kiến các ngành, địa phương liên quan để khẳng định đủ điều kiện cấp phép theo quy định, tránh tình trạng số mỏ quy hoạch nhiều nhưng mỏ đủ điều kiện cấp phép lại không có;

- Theo quy hoạch được duyệt, Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng kế hoạch thăm dò, xác định trữ lượng để đưa vào đấu giá theo quy định để phục vụ nhu cầu trên địa bàn;

- Tạm dừng hoạt động đối với tất cả các tàu, thuyền, phương tiện đường thủy phục vụ hoạt động khai thác, vận chuyển cát, sỏi trên các tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn tỉnh mà chưa có đăng ký, đăng kiểm.

- Giao Sở Giao thông vận tải hướng dẫn các chủ phương tiện đường thủy thực hiện nghiêm túc việc đăng kiểm, đăng ký theo quy định để thuận lợi trong công tác quản lý.

- Giao Công an tỉnh tăng cường công tác tuần tra, xử lý nghiêm các phương tiện đường thủy vi phạm luật an toàn giao thông đường thủy;

- Sở Công Thương (quản lý thị trường): Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra ngăn chặn triệt để các đối tượng mua, bán, tập kết, vận chuyển cát không rõ nguồn gốc;

- Cục Thuế tỉnh và Chi cục thuế các huyện: quản lý chặt chẽ hóa đơn hàng hóa đối với các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực khai thác, kinh doanh cát nhằm hạn chế tối đa khối lượng cát được tiêu thụ nhưng không có hóa đơn.

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Giao thông vận tải: Kiểm tra, giám sát chặt chẽ các dự án nạo vét (các dự án thuộc Sở quản lý) để đảm bảo các đơn vị thực hiện theo đúng Phương án được duyệt.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư chỉ tham mưu cho UBND tỉnh chấp thuận chủ trương cho thuê đất lập bãi tập kết, kinh doanh cát cho các tổ chức, cá nhân có

mỏ được cấp phép hoặc có hồ sơ chứng minh nguồn gốc cát hợp pháp, lâu dài và chỉ cho thuê theo thời gian của Giấy phép khai thác mỏ được cấp.

- Sở Tài nguyên và Môi trường, phối hợp với UBND các huyện, các xã nơi có mỏ tăng cường kiểm tra đột xuất đối với việc cấm mốc giới, phao tiêu của các chủ mỏ. Xử lý hoặc kiến nghị xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.

- Đối với các huyện có các điểm tập kết cát trái phép: Giao UBND các huyện giải tỏa dứt điểm các bãi tập kết cát trái phép trên địa bàn, có biện pháp để duy trì sự ổn định lâu dài tránh tái diễn.

- Yêu cầu các chủ mỏ niêm yết công khai thời gian được phép khai thác, nạo vét cát, sỏi vào ban ngày (khoảng từ 6 giờ sáng đến 18 giờ chiều); đăng ký cụ thể số lượng, công suất tàu, thuyền, trang thiết bị sử dụng trong hoạt động khai thác, nạo vét, tập kết cát, sỏi trên địa bàn.

Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo HĐND tỉnh, UBND tỉnh./.

(Gửi kèm Văn bản số 1515/UBND-CN ngày 20/02/2017; Văn bản số 5411/UBND-CN ngày 18/5/2017; Thông báo số 119/TB-UBND ngày 23/6/2017 của UBND tỉnh)

**Nơi nhận:**

- HĐND tỉnh (b/c) 300 bản;
- UBND tỉnh (b/c);
- Lưu: VT, KS.



**GIÁM ĐỐC**

**Đào Trọng Quy**



**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HOÁ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1515 /UBND-CN

Thanh Hóa, ngày 20 tháng 02 năm 2017

V/v yêu cầu xử lý dứt điểm hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát trái phép trên địa bàn tỉnh.

Kính gửi:

- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Sở Giao thông vận tải;
- Sở Công Thương;
- Cục Thuế tỉnh;
- Công an tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Thời gian vừa qua, UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo nhằm tăng cường kỷ cương, kỷ luật hành chính trong công tác quản lý nhà nước về khoáng sản và hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi lòng sông trên địa bàn tỉnh. Do đó, tình trạng khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát trái phép trên địa bàn tỉnh đã giảm đáng kể. Tuy nhiên, theo phản ánh của báo chí và người dân thì hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát trái phép vẫn lén lút hoạt động tại một số điểm nóng thuộc các huyện Hoảng Hóa, Thiệu Hóa, Yên Định, Vĩnh Lộc, Thường Xuân, Tĩnh Gia..., làm mất an ninh trật tự, thất thoát tài nguyên khoáng sản và hư hỏng đường giao thông. Để xử lý dứt điểm hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát trái phép trên địa bàn tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến chỉ đạo như sau:

- Yêu cầu Sở Tài nguyên và Môi trường khẩn trương kiểm tra, báo cáo kết quả cấm mốc giới khu vực được phép khai thác đối với các mỏ cát được UBND tỉnh cấp Giấy phép khai thác trên địa bàn tỉnh. Nếu đơn vị nào chưa cấm mốc giới theo quy định thì yêu cầu dừng khai thác; báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh kết quả thực hiện trước ngày 15/3/2017.

- Yêu cầu Giám đốc Công an tỉnh; Giám đốc Sở Giao thông vận tải chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát hoạt động của các phương tiện đường thủy; kiên quyết xử lý theo quy định đối với các tàu, thuyền không đăng ký, đăng kiểm mà vẫn hoạt động. Trường hợp, sau ngày 30/02/2017 nếu vẫn còn các phương tiện đường thủy không đăng ký, đăng kiểm mà vẫn lưu thông trên các tuyến đường thủy nội địa, thì Giám đốc Công an tỉnh và Giám đốc Sở Giao thông vận tải phải chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh và Chủ tịch UBND tỉnh.

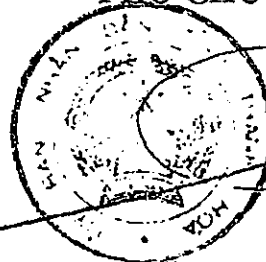
- Giao Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố, yêu cầu các chủ mỏ cát trên địa bàn niêm yết công khai thời gian được phép khai thác cát trong ngày để giám sát hoạt động khai thác của các chủ mỏ và thuận lợi trong công tác quản lý.

- Yêu cầu các sở, ngành: Tài nguyên và Môi trường, Công Thương, Giao thông vận tải; Công an tỉnh; Cục Thuế tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố nghiêm túc thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 14651/UBND-CN ngày 21/12/2016; Công văn số 1575/UBND-CN ngày 24/02/2016; Công văn số 1575/UBND-CN ngày 24/02/2016 và Công văn số 6701/UBND-CN ngày 29/7/2014./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực TU, HĐND (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Chánh VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, CN.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Đức Quyền**





ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HOÁ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 119 /TB-UBND

Thanh Hóa, ngày 23 tháng 6 năm 2017

### THÔNG BÁO

**Kết luận của Phó Chủ tịch thường trực UBND tỉnh Nguyễn Đức Quyền tại Hội nghị tăng cường công tác quản lý nhà nước về hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa**

Thực hiện Chương trình công tác của Thường trực UBND tỉnh, ngày 16 tháng 6 năm 2017, Phó Chủ tịch thường trực UBND tỉnh Nguyễn Đức Quyền chủ trì, tổ chức Hội nghị tăng cường công tác quản lý nhà nước về hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa. Tham dự hội nghị, có lãnh đạo các sở: Tài nguyên và Môi trường, Xây dựng, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công Thương; Công an tỉnh; Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh; Cục thuế tỉnh; Cảng vụ hàng hải Thanh Hóa; Văn phòng UBND tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố nơi có mỏ, bãi tập kết cát, sỏi; Chủ tịch UBND các xã, phường, thị trấn nơi có mỏ, bãi tập kết cát, sỏi; các đơn vị được cấp phép khai thác, nạo vét cát, sỏi.

Sau khi nghe Báo cáo tổng hợp về công tác quản lý nhà nước về hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa của Sở Tài nguyên và Môi trường; Báo cáo về công tác đấu tranh, phòng chống hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi trái phép của Công an tỉnh; Báo cáo về công tác đăng ký, đăng kiểm tàu thuyền, phương tiện vận chuyển trên các tuyến đường thủy nội địa của Sở Giao thông vận tải; ý kiến của lãnh đạo các huyện, thị xã, thành phố; chính quyền địa phương và các đơn vị được cấp phép khai thác, nạo vét cát, sỏi, Phó Chủ tịch thường trực UBND tỉnh Nguyễn Đức Quyền có ý kiến kết luận như sau:

1. Yêu cầu các sở, ban, ngành cấp tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố, trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ được giao, tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật để người dân và các tổ chức trên địa bàn biết và hiểu rõ: cát, sỏi là tài nguyên khoáng sản của quốc gia; tất cả hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi mà chưa được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép đều là hành vi vi phạm pháp luật. Các đơn vị được cấp phép khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi trên địa bàn đều phải thực hiện đúng, đầy đủ các thủ tục, hồ sơ theo quy định trước khi hoạt động.

2. Yêu cầu Sở Xây dựng khẩn trương hoàn thành việc lập, thẩm định Quy hoạch khảo sát, thăm dò, khai thác và sử dụng tài nguyên cát, sỏi làm vật liệu xây dựng tỉnh Thanh Hóa đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2030, trình UBND tỉnh phê duyệt để thực hiện; trong đó, phải đánh giá được thực trạng hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi hiện nay; trên cơ sở đó, dự báo cụ thể nhu cầu cát, sỏi giai đoạn tới; đề xuất giải pháp sử dụng hiệu quả, hợp lý (khuyến cáo không sử dụng cát xây, trát; cát bê tông để san lấp mặt bằng).

3. Sở Tài nguyên và Môi trường căn cứ Quy hoạch khảo sát, thăm dò, khai thác và sử dụng tài nguyên cát, sỏi làm vật liệu xây dựng tỉnh Thanh Hóa, xây dựng kế hoạch thăm dò, đánh giá trữ lượng để đưa vào đấu giá quyền khai thác khoáng sản đối với các mỏ cát hàng năm, nhằm đáp ứng kịp thời nhu cầu cát, sỏi phục vụ thi công các công trình, dự án trên địa bàn và nhu cầu xây dựng của người dân.

4. Yêu cầu các chủ mỏ; chủ đầu tư các dự án xã hội hóa nạo vét có tận thu bùn, cát; chủ các bãi tập kết cát, sỏi thực hiện đúng quy định của pháp luật trong việc cắm phao tiêu xác định mốc giới; đăng ký cụ thể số lượng tàu, thuyền, phương tiện, công suất, thời gian hoạt động (khai thác, nạo vét, tập kết).

5. Giao Sở Giao thông vận tải, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn rà soát, đánh giá lại hiệu quả kinh tế - xã hội đối với các dự án xã hội hóa nạo vét có tận thu bùn, cát thuộc quản lý của ngành; trên cơ sở đó, có ý kiến đề xuất cụ thể, rõ ràng đối với từng dự án (tiếp tục hay tạm dừng), báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh trước ngày 31/7/2017.

6. Tạm dừng hoạt động đối với tất cả tàu, thuyền, phương tiện đường thủy phục vụ hoạt động khai thác, vận chuyển cát, sỏi trên các tuyến đường thủy nội địa trên địa bàn tỉnh mà chưa đăng ký, đăng kiểm; thời gian tạm dừng hoạt động bắt đầu từ ngày 30/6/2017.

7. Yêu cầu Sở Giao thông vận tải khẩn trương hướng dẫn các chủ tàu, thuyền, phương tiện đường thủy hoàn chỉnh thủ tục đăng ký, đăng kiểm tàu, thuyền theo quy định.

8. Yêu cầu Giám đốc Công an tỉnh chỉ đạo Phòng cảnh sát giao thông đường thủy, Công an các huyện, thị xã, thành phố và các phòng, ban chuyên môn, xử lý nghiêm các phương tiện đường thủy vi phạm các quy định của pháp luật về an toàn đường thủy.


9. Yêu cầu các Sở: Tài nguyên và Môi trường, Công Thương, Giao thông vận tải; Công an tỉnh; Cục Thuế tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố trên cơ sở nhiệm vụ được giao, nghiêm túc thực hiện các ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh về công tác quản lý nhà nước về hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi trên địa bàn tỉnh; thực hiện chế độ báo cáo định kỳ theo đúng ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 6701/UBND-CN ngày 29/7/2014.

Văn phòng UBND tỉnh thông báo ý kiến kết luận của Phó Chủ tịch thường trực UBND tỉnh để các đơn vị biết, thực hiện./.

*Nơi nhận:*

- Thường trực Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (để b/c);
- Các sở: TN&MT, XD, CT, GTVT, NN&PTNT;
- Công an tỉnh;
- Cục Thuế tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Lưu: VT, CN.

TL. CHỦ TỊCH  
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG  
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG



Phạm Đình Minh



Ký bởi: Văn phòng Ủy ban Nhân dân  
Thời gian ký: 18/05/2017 16:38:40

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HOÁ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 5411/UBND-CN

Thanh Hóa, ngày 18 tháng 5 năm 2017

V/v thực hiện nghiêm ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh về công tác quản lý nhà nước về khoáng sản và hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi làm VLXD trên địa bàn tỉnh.

Kính gửi:

- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Sở Giao thông vận tải;
- Sở Công Thương;
- Cục Thuế tỉnh;
- Công an tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Trong những năm qua, UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo quyết liệt nhằm tăng cường kỷ cương, kỷ luật hành chính trong công tác quản lý nhà nước về khoáng sản và hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi lòng sông trên địa bàn tỉnh, như: Công văn số 6701/UBND-CN ngày 29/7/2014 về việc tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi lòng sông trên địa bàn tỉnh; Công văn số 1575/UBND-CN ngày 24/02/2016 về việc tăng cường kỷ cương, kỷ luật hành chính trong công tác quản lý nhà nước về khoáng sản và hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi lòng sông trên địa bàn tỉnh; Công văn số 1515/UBND-CN ngày 20/02/2017 về việc yêu cầu xử lý dứt điểm hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát trái phép trên địa bàn tỉnh; Công văn số 3856/UBND-CN ngày 14/4/2017 về việc triển khai thực hiện Thông báo số 161/TB-VPCP ngày 24/3/2017 của Văn phòng Chính phủ Thông báo kết luận của Phó Thủ tướng thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình - Trường ban chỉ đạo 138/CP...

Tại các Công văn nêu trên, UBND tỉnh đã giao nhiệm vụ cụ thể, rõ ràng cho các sở, ngành cấp tỉnh và UBND các huyện nơi có mỏ. Do đó, nhìn chung hoạt động khai thác cát, sỏi trái phép đã giảm nhiều; việc khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi từng bước đi vào ổn định, đáp ứng nhu cầu cát, sỏi xây dựng cho các công trình, dự án; các doanh nghiệp khai thác, kinh doanh cát, sỏi cơ bản chấp hành đầy đủ các nghĩa vụ tài chính và đảm bảo môi trường. Tuy nhiên, theo phản ánh của báo chí và báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường; Công an tỉnh, thì hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi trái phép vẫn lén lút hoạt động tại một số điểm nóng thuộc các huyện Thiệu Hóa, Yên Định, Vĩnh Lộc, Thọ Xuân, Hoằng Hóa, thành phố Thanh Hóa; việc

nạo vét luồng lạch, lòng hồ tại các dự án xã hội hóa nạo vét có tận thu bùn, cát phần lớn đều chưa thực hiện đúng các quy định của pháp luật và dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt, chủ đầu tư các dự án trên chủ yếu lợi dụng việc nạo vét để khai thác cát mà không thực hiện nạo vét bùn, đất. Điều này đã làm mất an ninh trật tự, thất thoát tài nguyên khoáng sản và hư hỏng đường giao thông. Việc chưa xử lý dứt điểm hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi trái phép và việc nạo vét cát sai quy định tại một số địa phương và các điểm nóng trên là do một số sở, ngành và chính quyền địa phương đôi lúc, đôi chỗ còn buông lỏng công tác quản lý nhà nước; không nghiêm túc thực hiện các ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh. Để tăng cường kỷ cương, kỷ luật hành chính trong công tác quản lý nhà nước về khoáng sản và hoạt động khai thác, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi lòng sông trên địa bàn tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến chỉ đạo như sau:

1. Việc có đến 90% số tàu thuyền tham gia khai thác, vận chuyển cát, sỏi nhưng chưa đăng ký, đăng kiểm (theo Báo cáo số 98/BC-CAT-PV11 ngày 10/4/2017 của Công an tỉnh) thuộc trách nhiệm của Sở Giao thông vận tải và Công an tỉnh. Yêu cầu Giám đốc Sở Giao thông vận tải và Giám đốc Công an tỉnh làm rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân có liên quan trong việc để cho các tàu, thuyền chưa đăng ký, đăng kiểm mà vẫn tham gia khai thác, nạo vét và vận chuyển cát, sỏi trên các tuyến đường thủy nội địa; đồng thời, chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn nghiêm túc thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 1515/UBND-CN ngày 20/02/2017; Công văn số 3856/UBND-CN ngày 14/4/2017 và các văn bản nêu trên.

2. Việc để xảy ra hoạt động khai thác, tập kết cát trái phép trên địa bàn huyện, thị xã, thành phố (gọi chung là cấp huyện), trách nhiệm chính thuộc về Chủ tịch UBND huyện. Yêu cầu Chủ tịch UBND các huyện khẩn trương báo cáo kết quả kiểm tra việc niêm yết công khai thời gian được phép khai thác, nạo vét cát, sỏi trong ngày; đăng ký cụ thể số lượng, công suất tàu, thuyền, trang thiết bị sử dụng trong hoạt động khai thác, nạo vét, vận chuyển cát, sỏi đối với các đơn vị được cấp phép khai thác, nạo vét, tập kết cát, sỏi trên địa bàn theo đúng ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 1515/UBND-CN ngày 20/02/2017 và Công văn số 3856/UBND-CN ngày 14/4/2017.

3. Việc các đơn vị được cấp phép khai thác cát, sỏi nhưng không cắm mốc giới hoặc đã cắm mốc giới nhưng không đúng và không đầy đủ theo quy định thuộc trách nhiệm của Sở Tài nguyên và Môi trường.

4. Việc các đơn vị được thuê đất để làm bãi tập kết, kinh doanh cát, sỏi nhưng tiêu thụ nguồn cát không rõ nguồn gốc thuộc trách nhiệm của Sở Công Thương và UBND các huyện nơi có bãi tập kết, kinh doanh cát, sỏi.

5. Yêu cầu Chủ tịch UBND các huyện Thiệu Hóa, Yên Định, Vĩnh Lộc, Thọ Xuân, Hoàng Hóa và thành phố Thanh Hóa chỉ đạo công an huyện, các phòng, ban chuyên môn và chính quyền địa phương, xây dựng phương án xử lý dứt điểm các điểm nóng về hoạt động khai thác, nạo vét, vận chuyển, tập kết và kinh doanh cát, sỏi trái phép trên địa bàn.

6. Yêu cầu các sở, ngành: Tài nguyên và Môi trường, Công Thương, Giao thông vận tải; Công an tỉnh; Cục Thuế tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố, căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, nghiêm túc thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh tại các văn bản nêu trên./.

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Huyện ủy, thị ủy, thành ủy;
- Chánh VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, CN.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Đức Quyền**